

Итоги этапа регистрации на выборах в ЕДГ2022

**Москва,
2022 г.**

Оглавление

Общественно-политический фон старта выборной кампании	2
Основные оценки этапа регистрации ЕДГ-2022	3
Межпартийная конкуренция на выборах ЕДГ-2022	5
Условия и механизмы обеспечения участия в избирательных кампаниях на выборах ВДЛ	7
Условия и механизмы обеспечения участия в избирательных кампаниях на выборах региональных парламентов	9
Условия и механизмы обеспечения участия в избирательных кампаниях на муниципальных выборах	16

ИТОГИ ЭТАПА РЕГИСТРАЦИИ НА ВЫБОРАХ В ЕДГ–2022

В 2022 году в рамках сентябрьского Единого дня голосования планируется проведение избирательных кампаний регионального и муниципального уровня: прямых выборов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации – в 14 регионах, выборов депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации – в 6 регионах; выборов в представительные органы административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации – в 12 регионах, а также выборы в советы муниципальных депутатов города Москвы. По состоянию на 1 августа 2022 года окончены сроки выдвижения кандидатов, а также сроки предоставления документов для регистрации кандидатов в рамках всех региональных и муниципальных кампаний. Согласно действующему законодательству избирательные комиссии соответствующего уровня должны принять решение о регистрации кандидатов или отказе в регистрации в течение 10 дней. В настоящем докладе сформулированы промежуточные выводы об актуальных тенденциях в развитии электоральной активности российских политических партий и состоянии межпартийной конкуренции на выборах различного уровня по итогам выдвижения и регистрации кандидатов.

Общественно-политический фон старта выборной кампании

1. Несмотря на фактор СВО, кампания началась штатно, в предусмотренные сроки и продемонстрировала как готовность организаторов выборов к их проведению, так и возможности партийно-политической системы страны активно функционировать в новых условиях. Опасения отдельных экспертов, выступавших за перенос выборов, оказались напрасны. Текущие геополитические вызовы и сложности не оказали значимого влияния на организацию и проведение ключевых избирательных процедур и не стали препятствием для выдвижения партий, кандидатов и выполнения ими условий, необходимых для регистрации.

2. Политическая конкуренция на выборах 2022 г. имеет место в условиях близости позиций основных политических сил по внешней повестке, где минимизированы риски образования социально-политических расколов и глубоких межпартийных противоречий. Партии, оказавшиеся вне пространства согласия, в текущем выборном цикле оказались в роли маргиналов, которые либо вообще не вышли к избирателю («ПАРНАС»),

либо не смогли собрать подписи и сошли с дистанции, по крайней мере, на основных выборах. Итоги регистрации только зафиксировали этот факт.

3. Внешнеполитическая повестка в этом электоральном цикле успешно сочетается с внутривнутриполитической, избиратели оказывают поддержку тем кандидатам и партиям, чьи программы понятны и доступны, кто может содействовать достижению практических результатов на региональном и местном уровне. В этих условиях сбор подписей был успешным у тех непарламентских партий и самовыдвиженцев, которые смогли глубоко погрузиться в электоральный контекст и аккумулировать основные социальные запросы избирателей.

Основные оценки этапа регистрации ЕДГ-2022

1. На этапе выдвижения и регистрации партий и кандидатов на выборах регионального и муниципального уровня в рамках Единого дня голосования 2022 года фиксируются следующие тенденции: высокий уровень электоральной активности, усиленная состязательность кандидатов, низкая доля отказов в регистрации избирательными комиссиями, разнообразие стратегий и мотиваций участия в кампаниях.

2. Из 75 кандидатов на должности высших должностных лиц субъектов, предоставивших документы для регистрации, 71 (**94,6%**) кандидат смог успешно пройти этап регистрации и выйти в финальную стадию предвыборной кампании. Таким образом, количество отказов в регистрации кандидатов на выборах глав регионов сократилось **в 5 раз** относительно предыдущего электорального цикла, достигнув минимального показателя в **5,3%**. В **10 из 14 регионов выборов высших должностных лиц не зафиксировано отказов в регистрации** (более чем в 2/3 субъектов Российской Федерации, что является рекордной цифрой). Средний уровень конкуренции на выборах глав регионов составляет **5** кандидатов, что превышает сводные показатели прошлого электорального цикла и аналогичные показатели ЕДГ-2021.

3. Высокий уровень партийно-политической конкуренции сохраняется на выборах законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Этап регистрации прошли **40 из 42 списков политических партий (доля отказов менее 4,76%)**, и порядка **98%** кандидатов, выдвинутых в одномандатных округах. По сравнению с 2017 годом число отказов сократилось **в 4 раза**. Всего в основных и дополнительных выборах региональных парламентов участвуют 14 политических партий, 10 из которых смогли зарегистрировать списки кандидатов, а еще 4 участвуют в выборах исключительно по одномандатным

округам. Средний уровень конкуренции между партиями в едином округе на региональных выборах составляет **6,7** кандидатов; уровень конкуренции между кандидатами в одномандатном округе на уровне 5,62% (почти **6** человек) на 1 мандат на основных выборах и **5** человек на дополнительных выборах.

4. Общий уровень состязательности кандидатов на муниципальных выборах также можно оценить как высокий, прежде всего в административных центрах субъектов Российской Федерации, где в выборах продолжают участие все 15 политических партий, выдвигавших кандидатов. В одномандатных округах на выборах представительных органов административных центров уже зарегистрировано свыше **93% кандидатов, а с учетом еще не опубликованных решений процент зарегистрированных кандидатов может приблизиться к 94-95%**. По промежуточным итогам регистрации, средний уровень конкурентности партий по единому округу на выборах депутатов представительных административных центров субъектов Федерации – свыше **7 партий**.

5. На этапе регистрации отмечено существенное снижение отказов в регистрации, особенно на региональном уровне. Так, на выборах высших должностных лиц субъектов Российской Федерации в рамках ЕДГ-2022 общее число отказов в регистрации по отношению к выборам прошлого цикла уменьшилось **в 5 раз** (с 20 до 4 в 2022 г.), на основных выборах региональных парламентов по единому округу **в 4 раза** (с 8 в 2017 г. до 2 в 2022 г.). Во всех случаях основания отказов очевидны и не вызывают вопросов у экспертов. Избирательные комиссии обеспечивают строгое соблюдение правовых норм, обеспечивая возможность устранения имеющихся нарушений в оформлении документов, что снизило число возможных отказов.

6. На выборах в рамках ЕДГ-2022 отсев и уменьшение числа кандидатов и партий на этапе регистрации было обусловлено не отказами избирательных комиссий, а выбытием из кампании ввиду отсутствия поддержки по итогам сбора подписей или добровольным отказом от дальнейшего участия после объективной оценки собственных шансов, достижением межпартийных договоренностей или достаточностью самого факта выдвижения как информационного повода для повышения узнаваемости партии или отдельного кандидата.

7. Российские партийная и избирательная системы выходят в точку естественного равновесия. Спустя десятилетие после партийной реформы 2012 года (когда на волне крайне низкого порога вхождения в 500 человек было создано более 70 партий) с политической сцены естественным путем

сошли партии, не нашедшие поддержки избирателей и не готовых к постоянной выборной конкуренции. Напротив, партии, успешно выдержавшие конкурентный отбор, активно участвуют в выборах, при этом могут быть успешно реализованы и новые партийные проекты. Важно, что этот баланс спроса и предложения достигнут не административным, а естественным путем. Российская партийная система демонстрирует уверенное движение в сторону максимальной активизации политических партий в рамках ежегодного электорального сезона. На протяжении последних 7 лет отмечен устойчивый тренд роста участия партий в выборах всех уровней. На старте кампании ЕДГ-2022 кандидатов выдвинули 24 из 28 партий, имеющих право участия в выборах (85,7%), что является наиболее высоким показателем за указанный период.

Межпартийная конкуренция на выборах ЕДГ-2022

Выборы в Государственную Думу ФС РФ 2021 года стали мощным триггером для российских политических партий по активизации работы в регионах. Изменения в привычной конфигурации партийной системы по итогам прошлогоднего цикла в очередной раз продемонстрировали достаточную динамику, конкурентность и открытость избирательного процесса. При этом Единый день голосования этого года можно рассматривать как первую возможность продемонстрировать практические результаты партийной работы. Для некоторых партий текущая избирательная кампания представляет окно возможностей и плацдарм для дальнейшего роста, для других – завершение периода работы над ошибками и шанс доказать избирателям собственное значение, для оставшихся – определенная реперная точка, свидетельствующая о закреплении своих позиций и ресурсов.

В 2022 году более **85%** политических партий, имеющих право выдвигать своих кандидатов, реализовали его на выборах различного уровня. Это свидетельствует не только о росте активного участия политических партий в выборах регионального и местного значения, заинтересованности партий участием в выборах, но и сбалансированности партийной системы: в ходе кампаний последних лет сокращение официального числа политических партий (не участвующих в выборах в течение 7 лет и утрачивающих свой статус) происходит при одновременном повышении участия партий, доказавших свою дееспособность, нашедших своего избирателя в выборах различного уровня, активной работы в регионах и муниципалитетах. Указанная тенденция свидетельствует о сохранении позитивной динамики в

развитии отечественной партийной системы, при которой политическое предложение соответствует как электоральным предпочтениям избирателей, так и актуальным требованиям законодательства.

По итогам регистрации в выборах высших должностных лиц субъектов **РФ** в рамках ЕДГ-2022 участвуют **11** партий, имеющих **право** участвовать в выборах (**39%** от общего числа партий, имеющих право участия в выборах, что на **19%** больше, чем в 2017 году).

На основных и дополнительных выборах в региональные законодательные собрания участвуют **15** партий (свыше **50%** от имеющих право участвовать в выборах, что на **23%** превышает аналогичный показатель 2017 года). Схожую динамику можно наблюдать и на выборах в представительные органы административных центров регионов, участие в которых примут не менее **12** партий (доля активного участия партий после регистрации составила **40%** и увеличилась на **15%** по сравнению с прошлым электоральным циклом).

В партийном разрезе наибольшую активность в рамках региональных и муниципальных кампаний проявляют парламентские партии – представители центра партийной системы, обладающие наибольшим набором ресурсов и электоральных возможностей.

На выборах в региональные заксобрания по единым округам лидируют партии: «Единая Россия» – 22,9% от общего числа зарегистрированных кандидатов, КПРФ – 19,1%, ЛДПР – 16,8%, СРЗП – 14,9%, «Новые люди» – 9,2%, непарламентские партии в совокупности – 17,1%. По одномандатным округам лидируют кандидаты от КПРФ – 17,4%, следом «Единая Россия» и ЛДПР – по 17,3%, СРЗП – 16,9% и «Новые люди» – 14,8%, непарламентские партии в совокупности – 16,3%. Необходимо отметить высокую плотность партийной представленности на этапе выдвижения кандидатов как по единым, так и по одномандатным округам. На выборах в заксобрания также проявляется польза стратегии рационального отбора кандидатов, ориентации на имеющиеся партийные ресурсы и адекватной оценки собственных возможностей. В частности, на выборах в региональные заксобрания партии «Единая Россия» и «Новые люди» добились регистрации 99% кандидатов по единому округу, что является максимальным значением среди парламентских партий на данном уровне выборов. Традиционную активность на этапе выдвижения показывают и партии, для которых региональный уровень выборов является наиболее достигаемым с точки зрения ресурсов, включая наличие избирательных льгот, сформированных партийных команд в регионах, кандидатов-инкубентов, достаточного числа сторонников,

спонсоров и других групп поддержки: «Родина» – 7,5% по единому округу от общего числа выдвинутых, «Партия пенсионеров» – 4,7%.

Таким образом, все политические партии имеют равный набор стартовых возможностей для участия в текущей кампании, активно пользуются правом выдвижения кандидатов практически во всех регионах, где проходят выборы, ориентируясь при этом на различные стратегии выдвижения, исходя из набора собственных ресурсов и возможностей. Избирательная система предоставляет свободные и равные возможности для выдвижения кандидатов на выборы всем 28 партиям, имеющим такое право. Ответной реакцией партийной системы является активизация участия на региональном и муниципальном уровне и максимальное погружение кандидатов в предвыборную работу.

Условия и механизмы обеспечения участия в избирательных кампаниях на выборах ВДЛ

Анализ итогов регистрации на выборах в ЕДГ-2022 г. наглядно демонстрирует тенденцию к снижению потерь от стадии выдвижения до стадии регистрации.

Из **88** выдвинутых кандидатов, **82** из которых были выдвинуты избирательными объединениями, а **6** – в порядке самовыдвижения, этап регистрации прошел **71** кандидат, **из них 69 кандидатов, выдвинутых 11 партиями.** Из **75** кандидатов, подавших документы на регистрацию, отказано **4 (5,3%)**.

Субъект выдвижения кандидатов на выборах высших должностных лиц	Выдвинуто	Зарегистрировано
КПРФ	13	13
Единая Россия	12	12
ЛДПР	13	12
Справедливая Россия	11	11
Партия пенсионеров	8	8
Коммунисты России	6	4
Партия Роста	2	2
Родина	4	3
Новые люди	3	2
За справедливость!	2	1
Демократическая партия России	1	1
Самовыдвиженцы	6	2
Яблоко	2	–
Партия Возрождения России	2	–

Российская партия свободы и справедливости	1	–
Казачья партия Российской Федерации	1	–
Российский общенародный союз	1	–
Итого	88	71

Из 17 кандидатов, сошедших с дистанции, 13 признаны выбывшими ввиду отказа от участия в выборах, либо непредставления документов в избирком, а еще в отношении 4 кандидатов (Республика Карелия – М.А. Федоров, «Новые люди»; Новгородская область – А.Ф. Черепанова, «Яблоко»; Саратовская область – И.В. Калганов, Партия возрождения России; Свердловская область – И.П. Волков, «Российский общенародный союз») избирательными комиссиями вынесены решения об отказе в регистрации кандидатов. Во всех случаях отказа в регистрации общее очевидное и бесспорное основание – недостаточное число действительных подписей муниципальных депутатов.

	Выдвинуто	Зарегистрировано	Отказы комиссий	Выбыли сами	Сумма потерь	% преодолевших регистрацию	% отказов
2017	93	66	20	7	27	70,9%	23,3%
2021	51	39	10	2	12	76,5%	20,4%
2022	88	71	4	13	17	80,6%	5,3%

Таким образом, общий процент выдвинутых кандидатов, преодолевших этап регистрации, вырос почти на 10% (с 70,9% до 80,6%) по сравнению предыдущим электоральным циклом, на 4% (с 76,5% до 80,6) по сравнению с прошлогодними губернаторскими кампаниями.

Общий процент потерь относительно предыдущего цикла сократился в 1,6 раза с 27 до 17 кандидатов, в т.ч. число отказов комиссий в регистрации на выборах глав регионов сократилось в 5 раз с 20 до 4, достигнув минимального показателя в 5,3% от числа кандидатов, предоставивших документы для регистрации.

Средний уровень конкуренции на выборах высших должностных лиц субъектов **РФ** в этом году составляет **5 кандидатов** (для сравнения: на аналогичных выборах прошлого цикла **4,71 кандидата**).

В 10 из 14 регионов выборов высших должностных лиц не зафиксировано отказов в регистрации. При этом в 5 из 14 субъектов Российской Федерации, проводящих прямые выборы глав регионов, зарегистрированы все выдвинутые кандидаты: процент регистрации – 100%.

Ранее ни в одном из указанных регионов не фиксировался нулевой отсев кандидатов.

В Республике Бурятия зарегистрированы все 4 выдвинутых кандидата (в 2017 г. – 2 отказа в регистрации и 1 кандидат выбыл).

Во Владимирской области зарегистрированы все 5 кандидатов (в 2017 г. – 1 отказ в регистрации и 1 кандидат выбыл).

В Калининградской области зарегистрированы все 6 выдвинутых кандидатов (в 2017 г. – 1 отказ в регистрации).

В Тамбовской области зарегистрированы все 5 выдвинутых кандидатов (в 2017 г. – один кандидат выбыл).

В Томской области также зарегистрированы все 4 выдвинутых кандидата (в 2017 г. – 1 отказ в регистрации).

Это свидетельство увеличения качества работы политических партий, более серьезного и детального подхода к выдвижению кандидатов, оформлению сопроводительной документации, соответствия текущим требованиям законодательства к условиям и порядку регистрации кандидатов на высокий пост главы региона. С другой стороны, оперативную и качественную работу традиционно демонстрируют избирательные комиссии субъектов, обеспечивающие соблюдение действующего законодательства.

Условия и механизмы обеспечения участия в избирательных кампаниях на выборах региональных парламентов

Наличие позитивных трендов отмечено на выборах в законодательные собрания субъектов федерации. Число партий, участвующих в выборах по единому округу, в зависимости от региона составляет от **5** (Северная Осетия, Краснодарский край) до **9** (Сахалинская область) партий. Средний уровень конкуренции между партиями по единому округу составил **6,7** партий. Высокий уровень конкурентности региональных избирательных кампаний фиксируется и на уровне кандидатов. В одномандатных округах конкуренция составила почти **6 (5,63) кандидатов на место**. Кроме того, в ходе кампании проявляются позитивные эффекты увеличения числа мест в региональных парламентах, избираемых посредством мажоритарной избирательной системы. Внедрение мажоритарных механизмов в регионах приводит к росту состязательности политических партий и возможности участия в кампании кандидатов в порядке самовыдвижения.

По итогам регистрации состав партий, участвующих в выборах, претерпел небольшие изменения. В выборах депутатов региональных парламентов продолжают участвовать **14** партий, в т.ч. **10** участвуют в выборах по единым округам (партийным спискам), а еще **4** партии

(«Гражданская платформа», «Партия Роста», Российская экологическая партия «Зеленые» и «Яблоко»), не выдвинувшие списки либо не прошедшие регистрацию по единому округу, смогли зарегистрировать кандидатов по одномандатным округам на основных или дополнительных выборах.

В Республике Северная Осетия – Алания из 9 партий, выдвигавшихся на старте кампании по единому округу (в республике пропорциональная система выборов), двум партиям («Коммунисты России» и «Новые люди») отказано в заверении списков, одной – Партии Дела – отказано в регистрации списка.

По единому округу зарегистрировано 5 списков избирательных объединений:

Северо-Осетинское республиканское отделение Политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Северо-Осетинское региональное отделение Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

Северо-Осетинское региональное отделение Политической партии ЛДПР – Либерально-демократической партии России

Региональное отделение Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Республике Северная Осетия – Алания

Региональное отделение Всероссийской политической партии «РОДИНА» в Республике Северная Осетия – Алания

В Удмуртской Республике по единому округу зарегистрированы 8 списков избирательных объединений:

Удмуртское региональное отделение ЛДПР;

РО в Удмуртской Республике Партии НОВЫЕ ЛЮДИ;

Региональное отделение партии «РОДИНА» в Удмуртской Республике;

Удмуртское отделение партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ;

РО в Удмуртской Республике ПП ЗЕЛЕНАЯ АЛЬТЕРНАТИВА;

ПАРТИЯ ПЕНСИОНЕРОВ в Удмуртской Республике;

УРОПП КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ;

Удмуртское региональное отделение Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;

ЦИК Удмуртии отказала в регистрации республиканского списка кандидатов в депутаты Государственного Совета Удмуртской Республики седьмого созыва, выдвинутого Коммунистической партией – Коммунисты России из-за превышения числа недействительных подписей.

В Краснодарском крае по единому округу зарегистрированы 5 списков избирательных объединений:

Партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ;

Политическая партия «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»;

Всероссийская политическая партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;

Политическая партия ЛДПР – Либерально-демократическая партия России;

Политическая партия «НОВЫЕ ЛЮДИ».

Также участвовавшая на старте кампании в выборах по единому краевому округу партия «Родина» не смогла представить в срок необходимые документы и кандидаты по единому округу утратили статус выдвинутых.

Еще три партии участвуют в выборах по одномандатным округам: «Гражданская платформа» (округ № 7) «Партия Роста» (округ № 32), «Родина» (округ 27).

В Пензенской области по единому округу зарегистрированы все 6 списков избирательных объединений, выдвинутых на старте кампании избирательными объединениями:

Пензенское областное отделение Политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»;

Пензенское региональное отделение Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;

Пензенское региональное отделение Либерально-демократической партии России;

Региональное отделение Политической партии «Российская партия пенсионеров за социальную справедливость» в Пензенской области;

Региональное отделение Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Пензенской области;

Региональное отделение в Пензенской области Политической партии «НОВЫЕ ЛЮДИ».

В Пензенской области в 2022 году зарегистрировано 6 партийных списков по одномандатным округам, против 4 в 2017 году. Также зарегистрировано 93 кандидата против 73 в прошлом электоральном цикле, процент отсева при этом остается минимальным и не превышает 5%.

В Саратовской области, где на старте кампании участвовали 8 партий (5 парламентских и 3 непарламентских, которым необходим сбор подписей). Партии «Родина» и «Коммунисты России» успешно собрали и прошли

регистрацию, а представители «Яблока» не представили в срок необходимые документы и кандидаты утратили статус выдвинутых.

Всего зарегистрировано 7 партий:

Саратовское региональное отделение Политической партии ЛДПР;

Региональное отделение в Саратовской области Политической партии «НОВЫЕ ЛЮДИ»;

Региональное отделение Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Саратовской области;

Саратовское областное отделение «КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»;

Саратовское региональное отделение Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;

Региональное отделение Всероссийской политической партии «РОДИНА» в Саратовской области;

Саратовское областное отделение Политической партии КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ;

В **Сахалинской области** на выборах в ЕДГ наблюдается наивысший среди региональных парламентских выборов уровень конкуренции. Из 11 партий, выдвинувших списки, одной партии «Яблоко» отказано в заверении списка. Представители «Гражданской платформы» не представили в срок необходимые документы и кандидаты утратили статус выдвинутых.

Всего по итогам первого этапа кампании по единому округу зарегистрировано 9 списков политических партий:

Сахалинское региональное отделение Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;

Сахалинское областное отделение Политической партии – КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ;

Региональное отделение в Сахалинской области Политической партии РОССИЙСКАЯ ПАРТИЯ СВОБОДЫ И СПРАВЕДЛИВОСТИ;

Сахалинское областное отделение Политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»;

Сахалинское региональное отделение Политической партии ЛДПР – Либерально-демократической партии России;

Региональное отделение Всероссийской политической партии «РОДИНА» в Сахалинской области;

Региональное отделение Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Сахалинской области;

Региональное отделение в Сахалинской области Политической партии «НОВЫЕ ЛЮДИ»;

Региональное отделение Политической партии «Российская партия пенсионеров за социальную справедливость» в Сахалинской области.

В целом партийно-политический состав вышедших в финал основных парламентских выборов выглядит следующим образом: во всех шести регионах свои партийные списки зарегистрировали четыре парламентские партии «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия – Патриоты – За правду», Парламентская партия «Новые люди» участвует в пяти субъектах Российской Федерации (кроме Республики Северная Осетия), «Родина» в четырех (Республика Северная Осетия – Алания, Республика Удмуртия, Саратовская обл., Сахалинская обл.), «Партия пенсионеров» в трех (Республика Удмуртия, Пензенская обл., Сахалинская обл.), «Коммунисты России» в двух (Саратовская обл., Сахалинская обл.).

Всего в выборах в региональные законодательные собрания выдвинуты представители **13** избирательных объединений по единым округам и **12** избирательных объединений по одномандатным округам. Этап регистрации преодолели **10** политических партий по единым округам (этот этап не перешагнули «Гражданская Платформа», «Партия Дела» и «Яблоко») и **12** партий по одномандатным округам. Таким образом, процент отсева политических партий на этапе регистрации не превышает в среднем **15%** на данном уровне выборов. Характерно, что в одномандатных округах данный этап преодолели (без потерь или с частичными потерями по общему числу и региональному охвату) представители **всех** политических партий, выдвинувших ранее собственных кандидатов на основных выборах.

Субъект выдвижения кандидатов на основных выборах	Выдвинуто		Зарегистрировано	
	по единым округам	по одн. округам	по единым округам	по одн. округам
Единая Россия	427	147	426	147
КПРФ	358	149	355	148
ЛДПР	315	147	313	147
Справедливая Россия	282	145	276	143
Родина	140	28	139	28
Новые люди	171	127	170	126
Партия пенсионеров	87	34	87	34
Партия дела	78	–	0	–
Коммунисты России	59	24	46	24

Гражданская платформа	0	1	0	1
Российская партия свободы и справедливости	22	16	22	16
Яблоко	0	0	0	0
Партия Роста	–	1	–	1
За справедливость!	22	13	22	12
Самовыдвижение	–	39	–	24
Итого	1961	871	1856	850¹

К моменту регистрации выдвинутыми считался **1961** кандидат по единым округам и **1856** кандидатов в одномандатных округах. На основных парламентских выборах этап регистрации на выборах в региональные заксобрания преодолели **40 из 42 списков политических партий (т.е. 95,2%, доля отказов 4,76 5 %)** по единым округам и **97,6%** кандидатов, выдвинутых в одномандатных округах. В это число не входят кандидаты, утратившие статус выдвинутых к началу процедуры регистрации. Таким образом, процент отказов в регистрации со стороны избирательных комиссий на региональном уровне является крайне низким и **составляет порядка 5% для кандидатов в единых округах и 2% для кандидатов одномандатных округах.**

В ходе мониторинга определена также тенденция к уменьшению отсева кандидатов в одномандатных округах для всех регионов, где проходят выборы в региональные заксобрания относительно предыдущего электорального цикла 2017 года. Несмотря на то, что в этом году на **30%** выросло число выдвинутых кандидатов, на **32%** увеличилось число зарегистрированных одномандатников по сравнению с аналогичными показателями прошлого электорального цикла.

Крайне низким является доля кандидатов в партийных списках, утративших статус выдвинутых в процессе реализации установленных избирательных процедур. На основных выборах в региональные заксобрания данный показатель **не превышает 2%** от общего числа выдвинутых кандидатов, что является свидетельством улучшения взаимодействия политических партий с кандидатами при подготовке к участию в избирательной кампании. Политические партии демонстрируют большой профессионализм при подготовке необходимой документации и самостоятельно отсеивают кандидатов, которые могли бы столкнуться с препятствиями в процессе заверения и регистрации партийных списков.

¹ Общее число зарегистрированных кандидатов в одномандатным округах – 852 человека; 2 кандидата выбыло после получения положительного решения о регистрации.

Общую картину расстановки партийно-политических сил дополняет активность партий на дополнительных выборах депутатов законодательных органов в **22** субъектах Российской Федерации. На **30** вакантных мандатов в одномандатных округах выдвинуты и зарегистрированы свыше **150** кандидатов, общий уровень конкуренции на довыборах составляет **5** человек на место (чуть ниже, чем на основных выборах). Практически повсеместно на довыборах зарегистрированы кандидаты от четырех партий: «Единая Россия», КПРФ (кроме Республики Адыгея и Астраханской области), ЛДПР (кроме Республики Тывы), «Справедливая Россия» (кроме Республики Адыгеи и Воронежской области). По предварительным данным, «Партия пенсионеров» насчитывает в округах довыборов 14 зарегистрированных кандидатов, «Новые люди» – 8, «Коммунисты России» – 5. Картину дополняет активность партий, не принимающих участия в основных выборах депутатов региональных парламентов по единым округам, но выдвинувших кандидатов на дополнительных выборах в т.ч. от «Партии Роста» в Республике Татарстан (Пионерский округ №4), Российской экологической партии «Зеленые» в Республике Крым (Джанкойский округ №3) и партии «Яблоко» в Новгородской обл. (Боровичский округ №19). Зарегистрировано **8** самовыдвиженцев. Во всех **30** округах дополнительных выборов зафиксировано только **2** отказа кандидатам-самовыдвиженцам (в Хабаровском крае и Челябинской области).

Примечательно, что на этапе регистрации решение об отказе в регистрации в отношении выдвинутого партией списка кандидатов принималось только **2** раза: в отношении «Партии Дела» (Республика Северная Осетия – Алания) и партии «Коммунисты России» (Республика Удмуртия). Для сравнения: на выборах 2017 года зафиксировано **8** отказов (4 – Северная Осетия, 2 – Республика Удмуртия, 1 – Краснодарский край, 1 – Сахалинская область). Таким образом, процент отказов на выборах в региональные заксобранья по единому округу **сократился в 4 раза** по сравнению с предыдущим циклом 2017 года.

В обоих случаях причиной решения об отказе в регистрации послужил факт сдачи недействительных подписей при допустимом законом порогом в 5%. В Северной Осетии – Алании основанием отказа в регистрации стал установленный в административном порядке факт сбора подписей в течение трех дней в помещении почтового отделения в запрещенном месте (здание почтового отделения, где осуществлялась выдача пенсий и социальных пособий), в результате чего 13,5% подписей признаны недействительными. В Удмуртии основанием отказа в регистрации партии «Коммунисты России» стало выявление 20,02% недействительных подписей от общего количества

подписей, отобранных для проверки. Уменьшение в 4 раза отказов при регистрации партийных списков, несомненно, является позитивным трендом.

Условия и механизмы обеспечения участия в избирательных кампаниях на муниципальных выборах

В региональных столицах наблюдается высокий уровень партийной и персональной конкуренции на выборах. По предварительным данным (регистрация в 4 из 12 административных центров завершилась 10 августа) из 15 политических партий, выдвинувших своих кандидатов на выборах, все 15 уже прошли стадию регистрации.

Уже сейчас можно сказать, что **в мажоритарных округах** наблюдается минимальный отсев кандидатов. **В городах, где регистрация уже завершена, среднее количество зарегистрированных кандидатов составляет 93,15%.** Максимальные показатели в Горно-Алтайске, где зарегистрировано более 96% кандидатов, во Владивостоке – 97%.

	Выдв.	Отказались от продолжения кампании (утратили статус)	Зарег.	%	Число мандатов	Конкуренция, чел/место
Горно-Алтайский городской Совет депутатов	133	7	122	96,83	21	5,8
Хурал представителей города Кызыла	71	1	63	90,00	13	4,8
Дума города Владивостока	265	8	250	97,28	35	7,1
Курское городское Собрание	105	3	92	90,20	17	5,4
Городская Дума Петропавловск-Камчатского городского округа	96	7	77	86,52	20	3,9
Муниципалитет города Ярославля	204	7	177	89,85	38	4,7
Среднее	874	33	781	92,87	144	5,4

На местном уровне также отчетливо проявляется позитивное влияние внедрения мажоритарных механизмов. Данные показывают, что так называемая департизация в связи с переходом к мажоритарной избирательной системе никак не проявляется.

Уже сейчас можно говорить о регистрации и дальнейшем участии в выборах представителей 8 из 8 выдвигавшихся партий в Твери, 7 из 8 в Омске, 6 из 6 в Горно-Алтайске, что выше или сопоставимо с партийным представительством при проведении смешанных выборов.

Во Владивостоке были выдвинуты кандидаты от 9 партий, 8 из них успешно преодолели этап регистрации. Количество зарегистрированных

кандидатов в данном муниципалитете при этом является одним из максимальных среди кампаний текущего электорального сезона.

В единых округах в столицах регионов, где процедура регистрации завершена (выборы по пропорциональной системе в Черкесске, по смешанной – в Курске, Кызыле, Петропавловске-Камчатском,) наблюдается минимальный отсев политических партий при регистрации соответствующих списков.

	Выдвинуто списков	Отказались от продолжения кампании	Зарегистрировано списков	Отказ
Дума города Черкесска	7	0	7	0
Хурал представителей города Кызыла	5	0	5	0
Городская Дума Петропавловск-Камчатского городского округа	8	0	7	1
Курское городское Собрание	7	0	7	0
Кировская городская Дума	8	0	8	0
Псковская городская Дума	7	0	7	0
Барнаульская городская Дума	9	0	9	0
	51	0	50	1

Зарегистрировано 50 списков от 12 политических партий, отказ в регистрации получил только 1 список (партия «Родина», г. Петропавловск-Камчатский). Таким образом, тренд показывает, что показатель регистрации в районе 95-98% характерен и для выборов в административных центрах.

Предварительные данные говорят о том, что уже сейчас фиксируется высокий общий уровень состязательности кандидатов на муниципальных выборах: в единых округах конкуренция составляет **11 кандидатов** на каждое место в представительном органе столицы субъекта, в одномандатных округах около **6 кандидатов**.

Муниципалитет, где регистрация завершена	Мест по единому/одном. округу	Зарегистр. кандидатов	Конкуренция, чел. на место
Горно-Алтайск	0	–	–
	21	122	5,81
Черкесск	33	153	4,64
	0	–	
Кызыл	13	134	10,31
	13	63	4,85
Петропавловск-Камчатский	10	177	17,70
	20	77	3,85
Владивосток	0	–	
	35	250	7,14
Курск	17	284	16,71
	17	92	5,41
Тверь	0		
	25	172	6,88
Ярославль	0	–	

	38	177	4,66
--	----	-----	------

Муниципалитет, где регистрация завершена 10.08*	Мест по единому/одн. округу	Зарегистр. кандидатов	Конкуренция, чел. на место
Барнаул	20	447	22,4
	20	118	5,9
Киров	18	376	20,9
	18	118	6,6
Омск	0	–	
	40	230	5,8
Псков	10	249	24,9
	15	77	5,1

*-Данные по мажоритарным округам представлены по опубликованным на 10.08 решениям.

Всего на выборах данного уровня было выдвинуто **3518** кандидатов, из них 1860 кандидатов в составе 51 списка по единым округам, 1658 кандидатов по одномандатным округам.

По единым округам зарегистрировано 50 списков, в составе которых 1820 кандидатов. Отказ в регистрации получил один список (22 кандидата). Обращает на себя внимание высокое качество подготовки документов и отбора кандидатов по единым округам – зафиксировано всего 25 случаев утраты статуса кандидатом.

В одномандатных округах уже зарегистрировано 1496 кандидатов – более 93 процентов кандидатов, представивших документы. Еще по 22 кандидатам решения не опубликованы, и **максимальный процент зарегистрированных кандидатов может достигнуть 94,5%**. Отказы в регистрации, по имеющимся предварительным данным, - 88 случаев.

Среди причин вынесения решений об отказе в регистрации кандидатов зафиксированы следующие: нарушения в оформлении документов и порядка подачи документов, отсутствие необходимого числа подписей в поддержку кандидата или их непредставление в комиссии в установленные сроки. Перечисленные факты полностью соответствуют нормам законодательства и однозначно трактуются комиссиями в качестве не позволяющих предоставить кандидату статус зарегистрированного.

Схожая тенденция на выборах в муниципалитеты фиксируется у кандидатов, выдвигаемых в порядке самовыдвижения. Сокращение числа отказов в регистрации самовыдвиженцам и приближение показателей регистрации к кандидатам от партий свидетельствует о повышении ответственности, юридической грамотности и более серьезном подходе к организации и проведению ими собственных кампаний.